

การแข่งขัน... มาตรการด้านภาษีของ BOI เพื่อพร้อมเข้าสู่ AEC



คาดกันว่าเมื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนหรือ AEC แล้ว จะมีการเพิ่มขึ้นของการเข้ามาลงทุนในอาเซียน จากกลุ่มประเทศนอกอาเซียนหรือมีการโยกย้ายซัพพลายเชนของกลุ่มธุรกิจต่างประเทศที่ดำเนินกิจการในเอเชียอยู่แล้ว เพื่อใช้สิทธิประโยชน์ที่จะได้จาก AEC โดยเหตุที่ว่าการจัดเก็บภาษีในกลุ่มภาษีเงินได้ยังคงเป็นไปตามกฎหมายภายในของแต่ละประเทศสมาชิก แต่ละประเทศในอาเซียนมีแนวโน้มที่จะนำมาตรการทางด้านภาษี มาเป็นตัวจูงใจนักลงทุนต่างประเทศเพื่อให้เข้ามาลงทุนในประเทศของตน

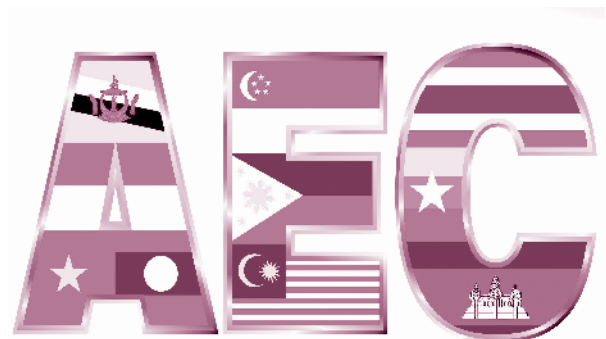
ดังนั้น การเข้าสู่ AEC นอกจากจะทำให้ประเทศในกลุ่มอาเซียนมีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้นส่งเสริมให้ภูมิภาคนี้มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจ มีอำนาจต่อรองกับประเทศคู่ค้าในย่านเศรษฐกิจอื่นมากขึ้นแล้ว ยังทำให้เกิดการแข่งขันกันเองระหว่างประเทศสมาชิก

ในปัจจุบันประเทศสมาชิกอาเซียนเกือบทั้งหมด มีการให้การส่งเสริมโดยให้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีไม่ว่าจะเป็นการยกเว้นทั้งหมดหรือลดอัตราภาษีสำหรับการให้การส่งเสริม โดยให้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีไม่ว่าจะเป็นการยกเว้นทั้งหมดหรือลดอัตราภาษีสำหรับนักลงทุนต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนในประเทศของตน หากเทียบเคียงกับของประเทศไทยก็คือ การให้การส่งเสริมการลงทุนโดยคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (บีโอไอ)

ดังนั้น ตั้งแต่ปี 2558 บีโอไอจะบังคับใช้ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุนในระยะ 7 ปี (2558-2564) โดยเน้นการให้สิทธิประโยชน์ตามประเภทกิจการ กล่าวคือ กำหนดสิทธิประโยชน์ตามลำดับความสำคัญของประเภทกิจการเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย เรื่องหนึ่งที่เพิ่มขึ้นมาคือ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพิ่มเติมตามคุณค่าของโครงการ (Merit-Base Incentive) กล่าวคือ การให้วงเงิน และระยะเวลายกเว้นภาษีเงินได้เพิ่มเติมตามสัดส่วนเงินลงทุนหรือค่าใช้จ่ายต่อยอดขายเพื่อจูงใจให้มีการเพิ่มการลงทุนหรือใช้จ่ายในกิจการที่เป็นประโยชน์มากขึ้น

อีกเรื่องหนึ่งที่มีการส่งเสริม และแข่งขันกันมากก็คือ การส่งเสริมให้จัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (ROH) สำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (IHQ) และการค้าระหว่างประเทศ (ITC) โดยมีการให้สิทธิประโยชน์ทั้งด้านภาษี และที่ไม่ใช่ภาษีซึ่งทั้งสิงคโปร์ เวียดนาม มาเลเซีย รวมทั้งไทยมีการส่งเสริมในเรื่องนี้

ทั้งนี้ สิงคโปร์มักจะถูกกล่าวถึงในฐานะทางเลือกลำดับต้นๆ สำหรับการจัดตั้ง ROH หรือ IHQ รวมถึง ITC (ในสิงคโปร์เรียกว่า Global Trading Program) เนื่องจากมีการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีที่มากกว่า อีกทั้ง ยังมีเงื่อนไขข้อจำกัดต่างๆ ที่ไม่มากเท่าประเทศอื่น นอกจากนี้สิงคโปร์ยังให้สิทธิประโยชน์กรณีจัดตั้งศูนย์บริหารทางการเงิน (TC) เพื่อดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศเพิ่มเติมไทยเองก็ตระหนักในเรื่องนี้



ปัจจุบันไทยมี ROH กับศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิตระหว่างประเทศ (IPC) อยู่แล้ว แต่ปัจจุบันยังไม่เป็นที่นิยมเท่าที่ควร บีไอไอจึงได้มีมาตรการเพิ่มเติมเพื่อส่งเสริมให้มีการจัดตั้ง IHQ กับ ITC ทั้งนี้กิจกรรม “มุ่งมั่นพัฒนา ครัวบวงจรรการค้า เพื่อความอยู่ดีมีสุขของคนไทย” ที่ให้การส่งเสริมใน IHQ จะมีมากกว่า ROH เดิมสาระที่สำคัญจะมีการเพิ่มคือเรื่องกิจกรรมการค้าระหว่างประเทศในกลุ่มเดียวกัน และกิจกรรมศูนย์บริหารการเงิน โดยกรมสรรพากรจะมีการออกสิทธิประโยชน์ทางภาษี และเงื่อนไขในต้นปี 2558 ซึ่งเป็นที่คาดหวังว่าสิทธิประโยชน์ทางภาษีจะเพิ่มมากขึ้น เช่น เดิมทีในการค้าระหว่างประเทศไม่ได้รับสิทธิภาษีพิเศษ ก็จะได้รับสิทธิเสียภาษีในอัตรา 10% ถ้าเป็นไปตามเงื่อนไข อย่างไรก็ตามก็ต้องติดตามความชัดเจนของเรื่องดังกล่าวต่อไป

ในความเป็นจริงแล้ว ประเทศไทยถือว่าได้เปรียบกว่าประเทศอื่นในอาเซียน ถ้าเทียบกันในเรื่องของค่าใช้จ่าย เช่น ค่าแรง ค่าเช่า และค่าครองชีพ เป็นต้น แต่อย่างไรก็ดีสิทธิประโยชน์ทางภาษียังคงเป็นปัจจัยสำคัญหนึ่งที่นักลงทุนต่างประเทศต่างคาดหวัง

ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุน

ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุนของกรมส่งเสริมการลงทุนที่สำคัญ คือ 1.ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุนในระยะ 7 ปี (พ.ศ. 2558-64) 2.ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ 3/2557 เรื่องนโยบายส่งเสริมการลงทุนเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ 3.ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ 4/2557 เรื่อง นโยบายส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยสรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

- การปรับยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุนใหม่ เหตุผลและความจำเป็น: เพื่อส่งเสริมการลงทุนที่มีคุณค่า ทั้งในประเทศ และต่างประเทศ เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน และก้าวพ้นจาก



การเป็นประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลาง (Middle Income Trap) และเติบโตอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุนในระยะ 7 ปี (พ.ศ. 2558-2564) มีผลบังคับใช้กับโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนตั้งแต่ 1 มกราคม 2558 เป็นต้นไป โดยมีการปรับหลักเกณฑ์ และประเภทกิจการที่ให้การส่งเสริมการลงทุน ดังนี้

- 1) ส่งเสริมแบบมีเป้าหมายชัดเจน และจัดลำดับความสำคัญมากขึ้น (Focused & Prioritized) มีแนวทางการดำเนินการดังนี้

- ทบทวนประเภทกิจการที่จะส่งเสริม โดยเน้นอุตสาหกรรมที่นำไปสู่การปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจไทยให้ก้าวไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูงขึ้น และเติบโตอย่างยั่งยืนในระยะยาว - เน้นประเภทกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีมูลค่าเพิ่มสูง มีการวิจัย และพัฒนา (R&D) หรือการออกแบบ รวมทั้งเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม แต่ยังคงกลุ่มอุตสาหกรรมที่จะให้การส่งเสริมการลงทุน 7 กลุ่ม

- กำหนดสิทธิประโยชน์ที่ต่างกันระหว่างโครงการลงทุนใหม่ และโครงการขยายการลงทุน (Re-investment)

ส่งเสริมให้เกิดคลัสเตอร์ใหม่ในภูมิภาค (New Regional Clusters) มีแนวทางการดำเนินการดังนี้

- ยกเลิกระบบการส่งเสริมที่อิงกับเขตพื้นที่ (เขต 1-3 เดิม) เหลือเฉพาะพื้นที่ที่มีรายได้ต่อหัวต่ำใน 20 จังหวัดเท่านั้น ซึ่งจะได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มอีก 3 ปีจากสิทธิพื้นฐานตามประเภทอุตสาหกรรม

- ส่งเสริมให้เกิดคลัสเตอร์อุตสาหกรรมใหม่ในแต่ละภาค หรือพื้นที่ชายแดน เพื่อสร้างการรวมกลุ่มใหม่ของการลงทุน และช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งของห่วงโซ่มูลค่า

- 2) ให้สิทธิประโยชน์เพิ่มเติม โดยเน้นกิจการเป้าหมายที่ทำประโยชน์ต่อประเทศ (Activity & Merit-based Incentives) มีแนวทางการดำเนินการดังนี้

- ให้สิทธิประโยชน์เพิ่มเติม เพื่อจูงใจให้เกิดกิจกรรมที่จะพัฒนาความสามารถในการแข่งขัน (เช่น R&D และสิ่งแวดล้อม เป็นต้น) กระจายการลงทุนสู่ภูมิภาค และพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรม

- 3) ส่งเสริมการลงทุนทั้งใน และต่างประเทศ (Inbound & Outbound Investments) มีแนวทางการดำเนินการดังนี้

- แสวงหาโอกาสทางธุรกิจใหม่ให้กับภาคเอกชนไทย โดยเฉพาะ โอกาสจากการรวมกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และเป็นการเพิ่มบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลกโดยมีประเทศเป้าหมายได้แก่ ลำดับ 1: จีน อินเดีย เวียดนาม กัมพูชา และลาว ลำดับ 2: จีน อินเดีย และอาเซียนอื่น และลำดับ 3: ตะวันออกกลาง เอเชียใต้ และแอฟริกา